

高质量发展的政治经济学阐释^{*}

周 文 李思思

内容提要 改革开放以来,中国经济经历了长达四十年的快速增长,取得了举世瞩目的成绩,然而高速增长带来的诸如经济社会结构失衡、环境污染等问题日益凸显。高质量发展是中国准确把握经济新常态阶段性特征,推进中国由大到强的关键转变,也是抓住世界大环境变革机遇,提升国际地位的有力转变。高质量发展正在掀起我国经济领域一场广泛而深刻的变革,带来从理念到实践的全面革命。2018年高质量发展成为国内讨论热点,学者们已从不同角度对高质量发展进行了阐释,然而现有文献中从政治经济学角度阐述高质量发展的较少,基于此,本文力求从马克思主义政治经济学的视角解析高质量发展的内涵,即高质量的发展是物质资料生产方式顺应时代潮流的伟大转变,是生产力的发展与生产关系的变革的统一。高质量发展一方面要求解决生产力内部要素的矛盾,以推进生产力自身的发展;另一方面要通过深化改革调整生产关系以适应生产力的发展,促进生产力进一步解放和发展。

关键词 高质量发展;现代化经济体系;供给侧结构性改革;政治经济学

作者 周文,复旦大学马克思主义研究院教授、博士生导师;李思思,复旦大学马克思主义学院博士生。

^{*} 本文为教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“实体经济转型升级与发展中国特色社会主义政治经济学研究”(项目编号:17DZJ011)、中信改革发展研究基金会课题“中国特色社会主义政治经济学的国家建构问题研究”的研究成果。

一、引言

新中国成立 70 年，特别是改革开放 40 年来，中国经济发展取得举世瞩目的成就，早在 2010 年中国人均 GDP 就已达到 4 300 多美元，标志着中国正式进入“上中等收入”经济体行列，尽管还未进入发达国家行列，但 GDP 总量第一次超过日本成为世界第二大经济体。党的十九大报告指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是中国发展新的历史方位。”中国特色社会主义进入新时代，但也是社会主义初级阶段的新时代，因此在看到中国经济高速增长取得巨大成就的同时，必须清醒认识到过去主要依靠要素驱动和投资拉动的外延式经济增长模式带来了经济和生态环境、东西部和城乡区域发展、实体经济和虚拟经济发展等不平衡不充分问题。在中国特色社会主义新时代，不平衡不充分发展的生产力难以满足人民日益增长的美好生活需要以及实现人的全面发展、实现共同富裕的伟大目标。以习近平同志为核心的党中央把握国内经济发展的阶段性特征，做出中国经济发展进入了新常态的判断，高质量发展是我国应对经济新常态的重要转变。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，是高质量发展的四个关键词。西方经典产业结构理论无法有效指导中国高质量发展。因此，有必要从政治经济学角度研究高质量发展的必要性和内涵，以对未来经济长期健康稳定发展、政策制定和实施宏观调控提供理论依据。

二、高质量发展的研究现状与研究中的问题

（一）高质量发展的研究现状

1. 高质量发展的内涵

高质量发展的内涵丰富，不同的学者从不同的角度加以阐释。有的从新时期中国发展面临的问题阐述高质量发展的必要性，例如林兆木认为随着中国劳动力等要素成本的增加，传统要素对经济增长的吸引力和驱动力下降，导致高端制造业回流，中低

端制造业向拥有更低成本的发展中国家转移，同时传统粗放型的发展模式难以为继，因此转向高质量发展是中国经济经历高速增长之后突破结构性矛盾和资源环境瓶颈，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必然选择，是保证中国经济持续健康发展的必然选择，也是中国实现社会主义现代化的必由之路，是体现创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的发展。^①任保平也指出，中国经济发展进入了新常态，表现在人口老龄化、自然资源减少、环境承载能力达到临界值，房地产泡沫化，金融等非实体经济的隐形风险逐步显现，即主要从经济角度来谈高质量发展的必要性。^②何立峰认为推动高质量发展是跨越关口的迫切要求，符合中国发展的战略目标。^③杨嘉懿等也认为高质量发展符合现代化一般规律，符合中国特色社会主义发展规律，也符合中国经济发展规律，是新时代中国经济发展的根本要求。^④金碚认为高质量发展是纠正经济活动失去其本真目的，即经济活动从朴素理性机制向工具理性为主导的动力机制颠倒性转变的重新思考，为新时代发展重新确定正确的努力方向。^⑤盛朝迅主要从五个维度认识高质量的发展，认为目前经济发展存在城乡区域发展和收入分配差距较大、风险过度积聚、环境污染严重、创新力不足等问题，而高质量发展是能够满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的美好需要的发展。^⑥张俊山从马克思主义政治经济学的角度对经济高质量发展做出分析，认为经济发展质量指的是向为人民提供生活资料活动过程的实现程度，高质量的发展就是朝着这一本质的方向发展。^⑦

还有学者注重研究高质量发展的具体内容。例如，师博等主要从新时代、新动能和新经济角度来解析中国经济高质量发展，认为新经济是由新一轮产业革命和供给侧结构性改革所生成的新经济形态，高质量发展具有增速稳定和结构合理的经济发展基础，并能产生社会友好型和生态友好型的发展成果。^⑧李伟指出高质量发展的六大内涵，即高质量的供给、高质量的需求、高质量的配置、高质量的投入产出、高质量的

① 林兆木：《关于中国经济高质量发展的几点认识》，《人民日报》2018年1月17日。

② 任保平：《新时代中国高质量发展的判断标准、决定因素与实现途径》，《改革》2018年第4期。

③ 何立峰：《大力推动高质量发展 建设现代化经济体系》，《冶金企业文化》2018年第4期。

④ 杨嘉懿、李家祥：《高质量发展：新时代中国经济发展的根本要求》，《理论与现代化》2018年第2期。

⑤ 金碚：《高质量发展的经济学新思维》，《中国社会科学》2018年第9期。

⑥ 盛朝迅：《理解高质量发展的五个维度》，《领导科学》2018年第15期。

⑦ 张俊山：《对经济高质量发展的马克思主义政治经济学解析》，《经济纵横》2019年第1期。

⑧ 师博、张冰瑶：《新时代、新动能、新经济——当前中国经济高质量发展解析》，《上海经济研究》2018年第5期。

收入分配和高质量的经济循环。^① 林兆木也谈了关于高质量发展的几点认识,认为高质量发展是生产要素投入少、资源配置效率高、资源环境成本低、经济社会效益好的发展,具体来说是商品和服务质量普遍持续提高的发展,投入产出效率和经济效益不断提高的发展,创新成为第一动力的发展,绿色成为普遍形态的发展,经济重大关系协调、循环顺畅的发展。^② 任保平认为高质量发展是以新发展理念为指导的经济发展质量状态,创新是第一动力,协调是内生特定,绿色是普通形态,开放是必由之路,而贡献是根本目标。^③

2. 高质量发展的实现路径

不同的学者对高质量发展的研究角度不同,因而从不同方面提出了高质量发展的实现路径。师博等首先从思想建设的角度构建实现高质量发展的前提,认为发展的基本面要从协调理念和开放理念出发;发展的社会成果层面,要从共享发展和创新发展理念出发;在发展的生态成果层面,要从绿色发展理念出发。^④ 王一鸣认为要实现高质量发展,最根本途径还是通过深化改革增强经济的活力、创新力和竞争力,认为实现高质量发展需要实现三个转型,即从数量追赶向质量追赶的转型,从规模扩张到结构升级的转型,从要素驱动到创新驱动的转型。^⑤ 林兆木认为高质量发展必须保持国民经济重大比例关系协调和空间布局比较合理,生产、流通、分配、消费各环节循环顺畅,要坚持深化改革开放。^⑥ 盛朝迅认为经济发展从数量向质量的转变,传统动能支撑不足,因此需要深化供给侧改革以培育壮大新动能,并从实现供给侧改革主线的宏微观层面加以说明:在宏观上要完善经济体制,建设现代化经济体系,提高全要素生产率;在微观上要提高供给体系质量,即提高产品和服务质量等。^⑦ 任保平等进一步从创新培育新动能的角度出发,认为高质量发展新动能的培育主要路径在于培育创新主体、发展战略性新兴产业、培育名牌产品和打造创新激励机制,通过新动能的培育实现经济发展质量效率和动力的变革,新动能是高质量发展的主要驱动力,而新动能培育的重

① 李伟:《高质量发展有六大内涵》,《中国总会计师》2018年第2期。

② 林兆木:《关于中国经济高质量发展的几点认识》,《人民日报》2018年1月17日。

③ 任保平、李禹墨:《新时代背景下高质量发展新动能的培育》,《黑龙江社会科学》2018年第4期。

④ 师博、张冰瑶:《新时代、新动能、新经济——当前中国经济高质量发展解析》,《上海经济研究》2018年第5期。

⑤ 王一鸣:《实现高质量发展需要三个转型》,《经济日报》2018年3月1日。

⑥ 林兆木:《关于中国经济高质量发展的几点认识》,《人民日报》2018年1月17日。

⑦ 盛朝迅:《理解高质量发展的五个维度》,《领导科学》2018年第15期。

要力量是创新,可以从科技创新、产业创新、制度创新、战略创新等方面着手。^①侯鹏更进一步从创新的角度来论述高质量发展实现的途径,认为向高质量发展要求路径创新,要求破除价值链低端位置锁定和经济增长的困境,充分把握新产业革命带来的经济发展机遇,坚持创新引领、发挥大国优势、主导价值链分工。^②这些阐释,应该说是为推动实现高质量发展提供了多视角的思路。

(二) 研究中的问题

学者们对高质量发展的内涵解读和宏观层面的实现路径分析较为全面,对高质量发展指标体系构建的思路也有梳理,但由于指标中存在主观指标难以计量、客观指标计量口径不一等问题,目前还未构建出权威的、细化的、科学的评价体系。尝试构建相关评价体系的学者几乎都认为全要素生产率是评价高质量的重要指标,徐莹则指出全要素生产率的测算由于数据涉及面广、涵盖内容多、行业领域跨度大,目前未形成统一的测算方法和标准,即统计方法和口径的差异导致结果具有较大差异性,难以具有可比性。^③

并且笔者在对现有文献进行梳理的过程中发现,关于高质量发展中产品或产业的高质量发展强调创新和产业的转型升级,在指标上除了全要素生产率,大多用三次产业占比的变化来反映经济发展的质量,但从三次产业占比变化来反映经济结构中产业结构的“质”是不科学的,容易造成虚拟资本的过快增长,且用高端产品或新经济占比来反映经济的“质”,容易忽视“量”的变迁。技术的创新会对劳动者产生影响,盲目追求技术升级会带来产业空心化并进一步导致就业空心化、低端劳动“边缘化”。等问题。对此,既有的西方理论和西方发展模式已给出了深刻教训。同时,从当代世界各国发展的典型事实也不难发现,至今世界上没有任何一个发展中国家依靠照抄照搬西方理论而取得成功的。因此,为积极践行以人民为中心的发展理念,从政治经济学角度对高质量发展的内涵进行理论阐释尤为重要。

推动高质量发展,就要建立现代化经济体系,^④“而建设现代化经济体系的当务之急是通过供给侧结构性改革提高实体经济供给质量,形成实体经济与科技创新、现代

① 任保平、李禹墨:《新时代背景下高质量发展新动能的培育》,《黑龙江社会科学》2018年第4期。

② 侯鹏:《新时代中国经济如何实现高质量发展》,《人民论坛》2018年第23期。

③ 徐莹:《加快建立高质量发展指标体系》,《经济日报》2018年3月20日。

④ 何立峰:《大力推动高质量发展 建设现代化经济体系》,《冶金企业文化》2018年第4期。

金融、人力资源协同发展的产业体系”。^① 高质量的发展，要认识到“质”与“量”的辩证统一关系，不能只追求“质”而忽视“量”的发展；高质量的产业结构既要有高端产业的“质”也要有实体经济的“量”，可以利用市场机制出清无效制造业供给，但不能完全出清低端制造业。

三、关于高质量发展的政治经济学分析

相较于西方发达国家经济学研究资本主义经济制度下的资源配置而言，中国特色社会主义政治经济学研究的是中国特色社会主义新时代的经济运动规律，探讨的是从经济相对落后的发展中国家向经济现代化国家发展的一般规律。^② 高质量发展要求以高质量的经济建设为中心，根本任务是解放和发展生产力，以实现人民的全面发展，这就是中国发展当下迫切需要研究透彻的内容，为国家从富起来到强起来的这段历史进程提供理论支撑。高质量发展是经济从数量追赶向质量追赶的转型，是经济发展方式的转变，其本质是物质资料生产方式的转变，而物质资料生产方式是生产力和生产关系的统一。

（一）高质量发展的必要性

历史唯物主义和唯物辩证法指出经济是具有一定历史性的。中国社会主义经济生产的目的是实现人民生活水平和质量的提高。自1956年以来，中国就坚持社会主义的生产方式，然而生产方式内部各要素是不断运动和发展的，内部各要素既普遍联系又有独立性。改革开放前，生产方式内部的一些要素偏离了发展轨道，党中央及时调整生产方式，纠正了偏离的要素，防止了经济发生质的变化。又经过四十年的发展，一些要素又渐渐偏离以人民为中心的发展轨道，党中央再一次发挥人的主观能动作用，针对偏离要素的问题，做出经济向高质量发展转变的决定，这是应对国内主要矛盾和国际环境变化的必然选择，是巩固社会主义的政治和精神基础的必然选择。

第一，高质量发展是适应中国国内主要矛盾转变的必然选择。尽管中国已成为世

^① 黄群慧：《建设现代化经济体系的路径是什么》，《领导科学》2018年第9期。

^② 逢锦聚：《中国特色社会主义政治经济学的民族性与世界性》，《经济研究》2016年第10期。

界第二大经济体，但中国社会主义发展还在初级阶段。经过改革开放四十年来的发展，中国经济实现了质和量的增长，生产力落后状况已得到改变，人民的物质文化需要基本得到满足，但过去传统的发展方式带来了不平衡问题，主要表现为实体经济与虚拟经济发展不平衡、经济增长速度与资源环境承载力不平衡、城乡发展不平衡、无效产品过剩和有效产品不足的供需结构不平衡等。这种不平衡发展积累的矛盾，必然会阻碍生产力的进一步发展，也无法满足人民日益增长的美好生活需要，所以现阶段社会主要矛盾已由人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。事实上，经济发展是一个动态的过发展程，随着经济发展，生产关系需要不断调整以适应更好推动生产力发展，以实现生产力螺旋式上升，因此为解决社会主义初级阶段的主要矛盾，必须把发展社会生产力摆在首要地位，还要不断调整社会生产关系以适应生产力的发展。这种经济发展方式的调整就是经济向高质量发展的转变。因此在新时代，正确认识中国发展所处的阶段性特征，抓住社会问题和社会矛盾转变的关键，及时调整经济发展方式，建设现代化经济体系，实现经济高质量发展，是主动适应中国经济发展阶段性特征的要求，是解决中国社会矛盾、促进生产力发展和社会发展的根本出路，是以人民为中心的发展。

第二，高质量发展也是应对外部环境变化的需要。社会主义市场经济是积极参与经济全球化、坚持互利共赢开放政策的市场经济。当前全球处在新一轮科技革命和产业革命时期，世界各国都在高端产业竞争，而 2008 年金融危机后，西方大国元气大伤，高端产业竞争优势逐渐减弱，高质量的发展有助于中国主动抓住全球产业链重构的这一重要机遇。国际经验表明，一个国家要从中等收入阶段进入高收入阶段，关键在于实现经济发展从量的扩张到质的提高这一根本性转变。据世界银行研究统计，1960 年全球 101 个中等收入经济体中，截至 2008 年，只有 13 个进入高收入国家行列，其余的都长期在中等收入阶段徘徊，基本原因就是没有实现高质量发展的根本性转变。现在，中国产业在全球产业链、价值链中的地位总体上处在中低端，科技对经济增长的贡献率还不高，与发达国家相差二三十个百分点，源头创新不足，科技成果转化渠道不畅，不少关键技术依赖进口。当今世界，新一轮科技革命和产业变革正在蓬勃兴起，我们只有加快科技创新和产业转型升级步伐，才能在激烈的国际竞争中赢得主动，才能加快推进建设现代化经济体系。这也迫切要求加快推进高质量发展。现在世界经济已进入全球化的新时代，经济全球化的核心要义是世界各国一道，互联互通，携手前进，为全球经济发展提供不竭的动能。在经济全球化新时代，以大数据、人工智能、

区块链等为代表的新科技革命，正在以势不可挡的态势带动新的产业革命，并给经济全球化、企业国际化带来前所未有的机遇和挑战。进入新时代，全球经济治理体系、国际经济秩序乃至世界经济格局正在发生巨大变化和重新调整，世界经济结构失衡、国际金融市场波动、需求不足等深层次的问题尚未解决，贸易保护主义、逆全球化思潮、单边主义开始抬头，不确定因素依旧存在，经济全球化的风险也在加剧。实现高质量发展就是与时俱进以更加对外开放的姿态参与到全球经济重构，在加快我国经济结构调整和产业结构升级、扩大企业出口和培育新的经济增长点的同时，为世界经济注入新的活力，为促进世界经济的高质量发展提供中国贡献。这意味着对外开放的格局必将范围更大、领域更宽、层次更深，更加强调开放创新、布局优化、质量提升。

（二）高质量发展的政治经济学内涵

社会主义是以解放生产力、发展生产力为根本任务的。社会主义制度建立以后，必须发挥社会主义的优越性，大力发展生产力，创造出高于资本主义的劳动生产率，为巩固和发展社会主义、为将来进入共产主义社会创造物质基础。然而马克思指出：“新的生产力和生产关系不是从无中发展起来的，也不是从空中，也不是从自己产生自己的那种观念的母胎中发展起来的……而它向总体的发展过程就在于：使社会的一切要素从属于自己，或者把自己还缺乏的器官从社会中创造出来。有机体制在历史上就是这样向总体发展的。”^① 高质量的发展就是把“自己还缺乏的器官从社会中创造出来”，使社会经济形态由低级向高级转变的发展。高质量的发展实质是生产方式的变革，是生产力发展和生产关系变革的统一。

1. 高质量发展是生产力的提高

高质量发展要求把生产力的提高作为发展的内在动力。马克思主义的唯物史观，强调生产力的最终决定作用。生产力决定生产关系，生产力是人类社会历史发展的最终决定力量。马克思提出了决定劳动生产力的多种情况，即“工人的平均熟练程度，科学的发展水平和它在工艺上的应用程度，生产过程的社会结合，生产资料的规模和效能，以及自然条件”。^② 这里马克思所讲的生产力是多要素的，构成生产力的诸要素既包括劳动力和生产资料，又包括管理、分工协作、科学、自然力等。尽管生产力的

^① 《马克思恩格斯全集》（第30卷），北京：人民出版社，1995年，第236-237页。

^② 《马克思恩格斯文集》（第5卷），北京：人民出版社，2009年，第52页。

发展有其客观历史规律,“生产力发展的根据首先在生产力内部”,^① 生产力诸要素的内在矛盾和解决,是生产力发展的重要源泉,所以高质量的发展要解决生产力内部要素的矛盾以推进生产力自身的发展。

首先,科学技术是构成生产力的重要要素,而高质量发展是注重科技创新的发展,高质量发展主要体现为由科技进步、资源优化配置等引致的更高、更可持续的经济增长,它既能直观地体现科技进步贡献和资源配置效率、衡量发展质量,又提供了提高发展质量的基本路径。当前,我国科技实力正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期。应大力实施创新驱动发展战略,以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口,努力实现关键核心技术自主可控,推动科技创新和经济社会发展深度融合,使科技创新成为高质量发展的强大引擎。党的十九大报告明确指出“创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑”。在新时代,创新是提高生产力的核心要素,是经济社会高质量发展的内在动力,所以要坚持以创新为驱动的发展战略。创新的发展,首先是科技创新,推动以自主科技创新为核心的全面创新发展。

其次,高质量发展是结构协调的发展,这是为了解决生产力内部结构(协作)的矛盾。中国作为一个发展中国家,经济发展的主要任务是把传统落后的经济结构改造成现代化的经济结构,而不是实现宏观经济的短期平衡,也即“结构优化比总量平衡更加重要”。^② 高质量的发展是继改革开放后中国经济结构的再一次优化调整,实际上,劳动生产率的提高仅是生产力发展的一个指标,而分工的扩大,生产结构向着日益多样化、复杂化和高级化方向发展也能体现生产力的发展。正如马克思所指出的:“任何新的生产力,只要它不是迄今已知的生产力单纯的量的扩大(例如,开垦土地),都会引起分工的进一步发展。”^③ 因此,优化经济结构是促进生产力进一步发展、实现经济高质量发展的重要举措。现阶段经济结构问题主要表现在产业、城乡和区域结构不平衡不充分的发展上。在国际上,中国还处在国际产业分工下游,产品附加值低;在国内,资源和资金密集型产业产能过剩,而技术密集型产业发展不充分,在区域上呈现东部强西部弱、南部强北部弱的特征,继而优化经济结构的主要内容包括产业结构、区域结构的优化升级。而优化产业结构是新时期加快转变经济发展方式的根本出路,

① 卫兴华:《卫兴华选集》,太原:山西人民出版社,1988年,第453页。

② 张宇:《中国特色社会主义政治经济学》,北京:中国人民大学出版社,2016年,第238页。

③ 《马克思恩格斯选集》(第1卷),北京:人民出版社,2012年,第147页。

是推进经济结构战略性调整的主要着力点，是加快实现经济高质量发展的重要途径。当前产业结构优化的方向是建立现代化产业体系，推动战略性新兴产业、先进制造业健康发展，加快传统产业转型升级，推动服务业特别是现代服务业发展壮大，合理布局建设基础设施和基础产业。优化产业结构的同时需兼顾区域结构调整。中国区域经济发展不平衡，总体呈现“东强西弱，南升北降”的特点，生产要素配置没有充分发挥区域优势，区域分工合作不紧密，因此，高质量发展还需要区域结构调整，优化产业区域布局，提升区域分工合理性，加快推进产业链集聚进入发展新阶段，形成相互促进、优势互补、共同发展的区域发展格局。尽管结构优化比总量平衡更重要，但也要注意经济结构和经济总量是相互联系的两个方面。经济发展既要求总量的增长，又要求结构的优化。一方面，优化经济结构有利于发展生产力，实现各部分协调发展，优化资源配置，从而推动经济在长期中更好更快增长；另一方面，保持一定的经济总量有利于保证落后经济主体在去产能、去库存中平稳过度，避免大规模企业破产和职工失业，给结构转型带来社会风险。

再次，高质量发展是绿色的发展，这是解决生产力内部自然要素发展的矛盾。生产力包括自然的因素，因此生产力的提高除了降低传统高能耗能源的使用，也包括新的自然能源的开放利用，包括提升风能等环境友好型的清洁能源的效率，以减少环境污染，实现人与自然的和谐发展，这也是高质量发展的重要内容。

最后，高质量发展还是人的全面发展，这是解决劳动力整体水平不高的矛盾的发展。高质量发展是为了人民的发展，也需要人民本身的不懈努力。因为人民也是劳动者，而劳动者是生产力发展的主动力，劳动者利用生产资料和科学技术、生产组织及自然力，推动生产力的发展，因此高质量发展还是劳动者整体素质提高的发展。

2. 高质量发展是生产关系的调整

生产力决定生产关系，而生产关系反作用于生产力。“社会的物质生产力发展到一定阶段，便同它们在其中运动着的现存关系……发生矛盾，于是这些关系便由生产力发展的形式变成生产力的桎梏。”^① 生产关系不是永恒的，而是发展变化的，生产关系要适应生产力的发展，以避免成为生产力发展的桎梏。因此在社会主义各个发展阶段，都需要根据生产力的发展要求，适时调整生产关系，调动各方面积极性，解决生产力和生产关系的矛盾，推动生产力的发展。

^① 《马克思恩格斯文集》（第2卷），北京：人民出版社，2009年，第591页。

社会主义基本经济制度反映的是深层次的生产关系，而经济体制则反映的是表层生产关系。经济体制具有相对独立性，但最终取决于基本经济制度，因此生产关系的变革主要表现为一系列制度和体制的变革。中国特色社会主义经济制度的确立为中国生产力的发展提供了强大动力，推动了中国经济持续快速发展、人民生活水平不断提高和综合国力大幅提升，开辟了中国经济发展道路，创造了中国经济发展的奇迹，在实践中显示出了巨大的优越性和强大的生命力。但随着社会生产的进一步发展，当前社会主义生产关系开始出现一些问题，一是存在诸如企业制度不完善、市场体系不健全等这类市场经济不健全问题；二是社会主义制度存在不完善问题，比如按劳分配和共同富裕原则没有切实贯彻等。所以高质量的发展要进行生产关系的调整以解决这些问题、适应生产力发展的要求，即高质量的发展要求深化经济体制改革，以更有效的方式实现社会主义基本经济制度，这也是社会主义制度的自我完善和发展。

具体来说，高质量发展要坚持党对经济工作的集中统一领导，确保经济发展大局，驾驭经济发展正确方向，不断调整生产关系。深化社会主义市场经济体制改革，主要包括建立自主经营的企业制度、市场调节的价格机制、健全的市场体系，确立充分的市场竞争等，增强市场主体活力，发挥市场机制在资源配置中的决定性作用，减少政府对资源的直接配置等，还要完善社会主义基本经济制度。第一，高质量发展要求继续坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，并进一步引导和促进非公有制经济的发展。坚持国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用的原则。对国有经济的改革关键是将“管资本为主”落实到位，同时认识到中国民营企业是建设现代化经济体系、推动经济实现高质量发展的重要基础，坚定不移发展壮大民营经济，引导民营企业走高质量发展道路，以促进非公有制经济发展。第二，高质量发展要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时更好发挥国家调控在经济发展中的主导作用，以克服市场的盲目性、自发性和滞后性。要发挥好产业政策的引领和导向作用，促进产业结构调整；要围绕更好发挥政府作用和提高政府效率推进相关领域改革，加强和改善党对经济的领导、维护中央的权威；深化行政体制改革，转变政府职能，抑制腐败现象，完善金融监管体制，维护公平正义，促进共同富裕。第三，实现高质量发展要进行收入分配体制改革。社会产品和国民收入的分配是社会基本经济制度的重要内容和表现形式，直接决定了一个社会的利益关系。高质量发展要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，处理好公平与效率的关系，可以通过稳定经济量的发展，保留就业岗位，提高低收入者收入水平，加大对非法收入打击力度，完善

社会保障制度；加强房地产市场和金融市场等的监管，健全市场体系，保障居民投资渠道，完善国民收入分配格局，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动者报酬在初次分配中的比重；努力解决城乡贫困人口问题，加大扶贫力度，建设乡镇企业，努力完成精准扶贫任务等以缩小财富收入差距，增强人民的幸福感。第四，要坚持独立自主和对外开放相结合。经济全球化是生产社会化发展的更高阶段，是生产社会化发展的必然趋势，对于生产力的发展有巨大的推动作用。国家之间的经济关系也是社会生产关系的一个重要内容，因此高质量发展也表现为更高层次、更高水平的对外开放。尽管中国四十年来对外开放取得巨大成功，但对外开放依然存在区域不平衡、出口物品和服务技术水平和附加值不高、具有自主知识产权和自有品牌的产品不多等问题。而高层次的对外开放将进一步促进中国开放结构的优化升级，掌握国际产业分工的主动权，促进中国国际地位的提升，积极参与全球治理，处理好国家之间的生产关系，以推进国内生产力进一步发展，因此高层次的对外开放是中国高质量发展的重要内容。

四、关于如何实现高质量发展的几点思考

高质量发展要建设现代化经济体系，这是应对中国发展阶段性的要求，是中国经济发展攻破关口的迫切需要；高质量发展还需要更高层次的开放型经济以加快国内生产方式的转变，促进国内产业占据全球产业价值链的中高端；高质量发展还需要建设有效经济体制以巩固现代化产业体系的发展，为对外开放打造更高效的制度保障。“建设现代化经济体系，不能机械地对标西方，不能将现代化经济体系简单理解为已经实现现代化的国家的经济体系。”^①因此，对于建设现代化经济体系，立足中国国情，可以从以下几个方面深入探索。

（一）高质量发展要以供给侧结构性改革为主线

高质量发展要建设现代化经济体系，而供给侧结构性改革是建设现代化经济体系的重要内容。习总书记指出，“供给侧结构性改革，重点是解放和发展生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构

^① 周文、包炜杰：《国家主体性、国家建构与建设现代化经济体系》，《经济社会体制比较》2018年第5期。

对需求结构的适应性和灵活性，提高全要素生产率”。^①当前中国经济发展进入新常态时期，产品的供给和需求产生了矛盾，最突出的表现是过剩的无效和低端供给和满足人民生活美好需要的中高端有效供给不足的矛盾。这是西方供给学派所认为的“供给创造需求”的萨伊定律所不能解释的。萨伊定律产生于拿破仑时代，所以针对战乱时代国内供不应求的短缺状态，萨伊认为只要有供给就会自动产生需求。但目前中国传统行业产能过剩严重，这是单纯依靠市场调节造成的过剩问题，并且国内的人民群众热衷于海外购物，而国内消费低迷，也即国内产品无法满足人民的需要，这是供给与需求的结构性错配，而不是简单的供不应求问题，绝不能盲目应用供给学派所提倡的私有化和自由化。因此立足于中国的基本国情，在发挥市场在资源配置中决定性作用的同时，更好发挥政府作用。第一，坚持减少无效和低端的供给，重点推进“三去一补一降”五大任务。在五大任务中去产能主要是煤炭和钢铁等行业，这些行业主要是国有企业，因此完成供给侧结构性改革还要深化国有企业改革。这也是生产关系的调整，中国是以公有制为主体的国家，国有企业的发展对巩固公有制的主体地位有着至关重要的作用，国有企业改革可以从过去主要管企业向管资本的方向发展，以提升国有企业的质量。同时还要发挥民营企业生力军的作用，主要是为民营企业发展创造一个宽松稳定的宏观环境，降低民营企业发展费用，促进民营企业向多元化发展，为人民提供个性化产品。第二，化解产能过剩的同时增加有效产品的供给，加强培育满足人民需要的战略性新兴产业，满足人民不断升级的个性化需求。例如自2000年以来，中国65岁以上人口占比就超过7%，2017年更增至11.4%，中国已进入深度老龄化社会。健康是促进人全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，但目前国内健康和医疗产业发展还相当滞后，无法适应国内人口结构的变化，所以为满足人民生活的需要，应大力推动健康服务业的发展。

（二）高质量发展要建设现代化产业体系

高质量发展要求建设现代化经济体系。而现代化产业体系是现代化经济体系建设的重要内容，也是实现高质量发展的必要条件。现有的产业体系的评价标准几乎是照抄了西方经典产业结构理论。然而世界各国——不论是发展中国家还是发达国家——发展的典型事实足以否定这一理论的科学性。一方面，对后发的发展中国家而言，尽

^① 《习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》，《人民日报》2016年5月10日。

管这一理论前期可以带来短暂的经济繁荣，但长期发展的结果是使其失去经济增长的动力，陷入“中等收入陷阱”。另一方面，对发达国家而言，在经典产业结构理论的指导下，长期发展的结果似乎也印证了此理论会带来产业空心化的后果，而脱离实体的虚拟资本的发展事实上加剧了经济的泡沫和风险。因此中国高质量发展的现代化产业体系建设要避免西方经典产业结构理论的诱导，要“将发展经济的着力点放在实体经济上”，建立一个“实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”。^① 因此，高质量的发展，第一，要注重产业结构的比例关系，以制造业为主的实体经济是一个关键的组成部分，其重要性远非对 GDP 的贡献率所能反映。尽管中国已成为世界性制造业大国，但制造业整体呈现大而不强的特点，制造业生产力水平亟待提高，所以现代化产业发展要求提高科技创新对实体经济发展的贡献率，依靠科技创新掌握核心技术来攻破技术隔绝这一难点，增加制造业产品附加值，使制造业向中高端转型，提高产业竞争力，占据国际产业链上游位置。同时要提升产业融合水平，提高工业化和信息化深度融合水平以及制造业和服务业的融合水平，建立有效循环的产业价值链以实现价值增值。其次，现代金融要以实体经济为基础，以服务实体经济为目的，服务业和制造业发展要追求一个科学合理的“量”比，而不是仅以第三产业统计意义上占比的提升作为高质量产业结构的重要指标。

第二，依靠科技创新，培育新兴产业的发展。例如可以强化数字经济与实体经济的融合，将数字经济作为推动经济增长的新动能。数字经济是一种新的经济形态，已经开始渗入到生产、分配、交换和消费的各个环节。数字经济强调的是，数据信息及其传送是一种决定生产率的技术手段，是先进生产力的代表。数字经济能为企业实现规模经济提供技术支持，还能通过大数据定位人民的偏好，更精准地判断人民生活需要。^② 尽管我国数字经济发展已从跟跑、并跑向领跑逐步转变，但仍存在发展不均衡、企业数字化改造面临壁垒较高、数字化转型服务支撑能力不足等问题，所以高质量发展还要深化大数据、人工智能等研发应用，不断完善电子商务基础建设，为数字经济发展打下物质基础，并加快在各行各业推进“互联网+”，促进平台经济、共享经济健康成长；加快“提速降费”工程改造，提升人民幸福感；还可以用数字经济联系农业发展，助力精准扶贫。

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2017年10月28日。

^② 裴长洪、倪江飞、李越：《数字经济的政治经济学分析》，《财贸经济》2018年第9期。

（三）高质量发展要完善经济体制改革

上层的制度通过影响行为主体的选择而影响经济发展方式的转变，所以高质量发展还需要构建有效的经济体制以促进和巩固现代化产业体系的发展，改革经济发展中制度安排的缺陷，完善对外开放战略布局，形成对外开放新体制。

有效的经济体制即“市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制”。完成经济体制的改革核心是处理好政府和市场的关系，实际上就是要“使市场在资源配置中起决定性作用”，以解决一直以来经济发展中市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位等问题，做到市场有效，增强企业活力。但这并不是说国家宏观调控就不重要了。中国作为一个发展中国家，经济发展的主要任务是把传统落后的经济结构改造成现代化的经济结构，而不是实现宏观经济的短期平衡，也即，结构优化比总量平衡更加重要。然而仅靠市场机制难以实现经济结构调整的目的：一方面，企业和个人在利润最大化目标引导下会趋向短期盈利性更强的虚拟经济；另一方面资本积累的一般规律会导致贫富两极分化，没有国家宏观调控，必然导致收入结构的失衡。并且依靠市场自发调节时间周期长、代价巨大，而当前生产力不平衡不充分发展与人民日益增长的美好生活需要的矛盾突出，没有足够的时间依靠市场自发调节，因此高质量的发展还需要有度的宏观调控，引导国民经济的发展方向，优化经济发展的具体路径，缩短结构调整时间，减少结构调整的代价。比如依靠国家宏观调控，加大市场监管和社会管理力度，实现要素的市场化配置以防止市场垄断，提高公共服务质量以优化营商环境，促进市场主体更有效发挥作用；建立健全产权保护制度，保护好创新主体的知识产权等。还要进行收入分配制度的改革。供给侧结构性改革不仅供给方要提升质量增加有效供给，还要提高人民的消费能力，所以需要从需求端进行改革，完善收入分配体制改革，缩小贫富差距，增强人民幸福感。

（四）高质量发展需要更高层次对外开放

开放发展是中国经济快速增长的基本经验之一，历史证明开放是国家繁荣发展的必由之路，1978年的开放是中国实现脱贫致富的关键；新时代的开放是全面的开放和更高层次的开放，这是中国经济高速增长转向高质量增长的关键。对外开放是经济全球化发展的必然趋势，经济的全球化是社会生产力不断发展的必然结果。实行对外开放是发展社会主义市场经济的必然要求，实行对外开放是经济现代化的必要条件。中国正处在社会主义初级阶段，当前正处在经济发展新常态的新时期，面临资金短缺、

科学技术落后、管理经验不足等矛盾和困难，实行对外开放是解决这些矛盾和困难的要求。实行全面对外开放，是尽快发展社会生产力和适应经济全球化要求的必然选择。因此高质量发展还需要全方位的开放，将开放型经济推向更高层次的发展是抓住外部环境转变、实现高质量发展的有力举措，这也是中国走向现代化的必由之路。高层次的对外开放要求市场经济体制更规范，必然产生对更高质量的投资和经贸规则的需求，高层次的开放有利于我们主动适应高标准和高质量的全球市场的经济规则，掌握未来的主动权。所以为实现高质量的发展，高层次的开放要破除一切阻碍对外开放的体制机制障碍，从制度和规则层面进行改革，坚持“引进来”和“走出去”相结合的战略，推进包括放宽市场准入、简化贸易投资程序、加快自贸区建设、扩大内陆沿边开放在内的体制机制改革，完善市场准入和监管、产权保护等的法律制度，着力营造法制化、国际化营商环境，吸引更多优质外资加快完成国内制造业和服务业的升级；还要积极参与国际竞争合作，抓紧全球重新布局 5G 时代的机遇，完成从科技浪潮的追赶者向科技创新的引领者的转变，积极推进“一带一路”建设，加快推进区域合作发展战略实施，主动承担国际责任和义务，从全球发展的参与者转向全球发展的贡献者。

五、结论

高质量发展是把握新时代中国特色社会主义经济建设的阶段性特征和根本要求的转变，高质量发展是生产力的提高与生产关系调整的统一。高质量的发展是我们全面把握机遇，沉着应对挑战，实现中国经济由大到强的历史跨越的必然选择。

当前，中国经济发展正处在新常态时期，也面临着世界范围内新一轮的科技革命和产业变革的孕育兴起。这既给中国发展带来了巨大挑战，也为我们提供了赶超发达国家的历史机遇。高质量发展要坚持社会主义方向，在以人民为中心，在创新、协调、绿色、开放和共享的新发展理念指导下，建立现代化经济体系应对国内经济发展新常态的挑战。建设现代化经济体系要以供给侧结构性改革为主线，在企业层面做到深化国有企业改革、提升国有资本质量、巩固公有制的主体地位，还要发挥民营企业生力军的作用。从产业层面要打造具有国际竞争力的、包含全球价值链高中低端有效衔接的产业体系，不能单纯将第三产业发展比例视为经济“高级化”的表现，进而对经济进行拔苗助长似的产业干预，要以实体经济的发展为重点，虚拟经济发展要以实体经

济为基础，以更好发展实体经济为目的，打造实体经济与虚拟经济良性互动、融合共生的产业结构，化解产业结构失衡问题；还要依靠科技创新，培育数字经济等新经济动能，发展满足人民生活美好需要的健康、绿色产业等。高质量产业结构的建立将为高新技术产业和战略性新兴产业的发展创造良好的环境，为各地区产业协同发展打造良好的产业生态系统，为中国综合国力的提升打造坚实的经济基础。在政府层面，要处理好政府和市场的关系，发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，落实各项制度改革调整，巩固高质量发展的成果。高质量发展还要求更高层次的开放以应对全球化的挑战也抓住国际环境改变机遇，这是促进经济发展方式转变的有力举措。更高层次的开放要求我们积极参与国际竞争合作，在深化改革与扩大开放的互动互促中实现开放型经济转型升级和创新发展，从而涌现出更多更具国际竞争力的中国制造、中国产品和中国品牌，在新一轮科技革命和产业革命中占据全球价值链高端，增强和巩固中国新兴大国地位，把握住未来全球发展的主导权、主动权和话语权。

A Political Economy Explanation of High-Quality Development

Zhou Wen Li Sisi

Abstract: Since the reform and opening up, China's economy has experienced 40 years of rapid growth, which attracts worldwide attention. However, problems such as imbalance of economic and social structure, environmental pollution caused by high-speed growth, have become increasingly prominent. High-quality development is the key to accurately grasp the characteristics of the new normal economy and promote China's transition from big to strong. It is also a powerful change to seize the opportunity of international transition and promote international status. Since 2018, high-quality development has become a hot topic in China. Scholars have explained it from different perspectives. However, few of the explanations are from the perspective of political economy. This paper tries to analyze the connotation of high-quality development from the perspective of Marxist political economy. Namely, the high-quality development is a

great change in the mode of material means production conforming to the trend of the times. It is a unification of the development of productivity forces and the transformation of production relations. High-quality development requires, on the one hand, resolving the contradictions among the internal factors of productivity forces in order to promote the development of themselves; on the other hand, adjusting production relations to adapt to the development of productivity forces and promote their further liberation and development.

Key words: high-quality development; modernized economic system; supply-side structural reform; political economy

Authors: Zhou Wen, Professor and Doctoral Supervisor of Marxism Research Institute, Fudan University; Li Sisi, Ph. D. Candidate of School of Marxism, Fudan University.